

大灣區要跑得遠 須循市場邏輯

【香港經濟日報】 | 5 April 2019

所謂區域融合，最為核心的問題，是區內每一個地方都只是希望夥伴們可以幫助它解決當地的問題；理論上，區域發展乃由集體需要出發，但實際在操作層面上，地方利益卻往往是最為關鍵的決定性因素。

搞活區域融合 須利益驅動

所以，我們主觀上可以充滿善意的以為，區內不同地方走在一起的目的，是因為他們很想互相幫助，處理一些共同面對的困難。可是，我們必須意識到，這樣的主觀願望通常跟現實脫節。而更為重要的是，在共同利益可以發揮效用之前，一般而言都是依靠一些很個別的地方利益來驅動區域發展工程，誘發很實在的行動。要將區域融合搞活起來，必須令個別地方實實在在的獲得好處，這樣城際的合作、跨地方的共同發展才會表現得積極，並且可以持續地發展。

以行政指令的方式來推動，不是不可以，而是這樣的做法很難長期保持活力，長長久久的發展下去。

所以，當香港大談區域融合，人才在區內流動的時候，我們必須承認，我們的主要考慮是在於如何在區域發展的大環境裏，令香港人取得更多的創業、就業機會。

以前在上世紀八、九十年代的區域融合過程中，這個問題的答案簡單而且直接，只要內地環境開放，港商進一步前往投資，便可通過這些企業、投資項目而為香港人創造各種經濟機會。在那個時候，港商的投資帶動香港人到內地工作。當然，也有一些香港人屬跨國企業或內地企業、單位的僱員，不過他們並非大多數。

若只助高端人才 難獲支持

到了現在新一個階段的區域融合，期待中的情況應該不再是港商聘用港人，而是香港人可以更廣泛的在內地就業。但我們即時可以想到的問題是，究竟內地的企業、單位對香港人才有多大的需求？如果有，是哪方面的需求？

在這個問題上，香港的最大苦惱是由於港方的生活水平仍普遍高於內地城市，要大規模地吸引香港人進入內地就業（而不是受聘於香港企業，被調派到內地工作），必須給他們提供高於內地（甚至是香港）的薪酬待遇。一個顯而易見的問題是，為甚麼內地企業、單位需要這樣做呢？

如果是高端專業、經理、行政管理人員，或者部分香港人才仍有一定的市場（但相信不能避免要面對愈來愈激烈的競爭）。對其他職業背景在香港人來說，則很難想像仍有很大的優勢。那麼，哪裏來對香港不同層次的勞動力的需求？

單靠行政指令 難長期保活力

可以想像，這將會是特區政府感到頭痛的問題。如果坦白交代情況，清楚將發展大灣區界定為幫助高端專業及管理人才的計劃，那實在很難可以爭取社會各界的支持。又如果是要想辦法把整項發展，計劃成為一個可以惠及各個階層的項目，那又真的不知如何去創造內地對香港勞動力的需求。就算中央出手，而地方企業、單位勉強要交出指標，那也恐怕只是一時之間的回應，而非長久和持續的勞動市場的調整。

我想指出的一點，是盡管大灣區發展計劃有着濃厚的政府主導的味道，它能否成功還是要看它在操作上能否順着市場邏輯而行。完全漠視市場條件與邏輯的做法，相信不會跑得很遠。

Website: <https://paper.hket.com/article/2318174/>