

推動區域合作「一程多站」再出發

【香港經濟日報】 | 4 January 2018

日前政務司司長張建宗先生喜見訪港旅客數字回升，當中內地及非內地遊客均錄得一定的增長，對此他除了肯定成績之外，還指出未來香港作為粵港澳大灣區的旅遊平台的角色。

尤其在一帶一路和大灣區兩大發展主題底下，香港可以爭取機會，拓展「一程多站」旅遊路線，開發更多與旅遊相關的商機。

涉旅業利益分配 需單位協調

這個「一程多站」的想法和將香港發展為區內旅遊的「中轉站」的策略，其實並不是甚麼新思維。海外到港旅遊的遊客，早已出現因為缺乏新景點或其他具吸引力的項目，而逐漸縮短停留的日數（因此也減少在當地消費），或甚至繞過香港而直接進入內地旅遊。

希望海外遊客會以香港為落腳點、「中轉站」，再而到區內各地觀光，是過去多年翻來覆去講過多遍的想法。之前發展郵輪碼頭時，亦曾提過差不多的構思。今天舊事重提，令人即時想到的，不是未來如何前途一片光明，而是為何想來想去卻多年來未見有所突破。是這個概念本身有問題？還是在執行上需要有更多的新想法和新做法？直接的說，一個看似是相當好的主意，而多年未見落實，當中一定存在某些問題。

區域層面上的發展項目從來都是不易落實。最常見的問題是，誰都會認同地方合作及其所帶來的協同效應是一件好事，可是到落實到具體規劃及投資時，誰會願意負擔大部分成本，為其他參與單位也能分享的好處而有所付出？這並不單只是一個關於分擔成本的問題，同時這亦涉及哪一個地方將會拿到最大回報的利益分配的爭論。

如果沒有一個負責統籌、協調的單位，則很多這種理論上整體將會獲得好處的區域層面的計劃，總是好事多磨，拖拖拉拉，不易落實下來。在會議桌上或公開場合很客氣的說彼此分工合作、優勢互補，是很容易的事情，但要付諸實行，則往往只有空洞的框架，而無實際行動。

如果香港特區政府真的認真對待「一程多站」的構思，就不可能只是對空呼籲，叫大家勿失一帶一路和大灣區兩大發展主題的良機，而是實實際際的訂下計劃，有所行動。這裏不單止需要規劃、協調，而且還要共同投資、開發（斷沒有理由由周邊地方政府、企業出資和承擔風險，而香港則坐享其成）。

政府牽頭 平等合作共享成果

一談到這類問題，我們又回到很多有關發展、升級與轉型的討論的起點：究竟香港特區政府打算怎樣扮演那推動發展的角色？

要有效地運用區域層面上的資源、機會，必須爭取地方的合作。而在新的區域形勢與格局底下，香港不可能再像以往般假設自己的領導位置乃眾望所歸，而是需要通過平等合作，抱着共享日後成果的心態來開拓新的協同力。

要做到這種效果，特區政府必須重新思考與計劃她在推動發展上的角色。只是口頭上的呼籲，又或者只是姿態上的積極，肯定不會帶來甚麼突破和做出甚麼實事來。

政府角色是個大題目。但如果香港特區政府對區域發展是抱着認真的態度的話，則不可能不直接面對這個題目，並在新的基礎上規劃如何促成「一程多站」的旅遊發展新布局。



▲ 「一程多站」旅遊路綫提出多年，特區政府應重新思考與計劃在推動上的角色，在新的基礎上促成一程多站旅遊發展新布局。（資料圖片）

撰文：呂大樂 香港教育大學亞洲及政策研究學系講座教授

Website:

<http://paper.hket.com/article/1982634/%E6%8E%A8%E5%8B%95%E5%8D%80%E5%9F%9F%E5%90%88%E4%BD%9C%20%E3%80%8C%E4%B8%80%E7%A8%8B%E5%A4%9A%E7%AB%99%E3%80%8D%E5%86%8D%E5%87%BA%E7%99%BC>