

周基利：本港勞動力真的不夠嗎？

【明報專訊】今年1月政務司長已經發表了人口政策報告，該報告是根據在2013年及2014年所進行的公眾參與活動及研究結果編寫而成的。港府在人口政策中最關心的似乎是本港面對將來勞動人口下降的問題。諮詢文件和報告都一再強調，由於人口老化的原因，預期本港的勞動人口將由2013年的358萬上升至頂峰2018年的370萬，然後回落至2035年的351萬，最後到2041年輕微增長至352萬。根據港府在2012年發表的《2018年人力資源推算報告》，本港在2010年的人力需求是328萬，預計到2018年會增至360萬。假如我們將這兩組數字合併，結論似乎是本港直至2018年，並沒有勞工短缺的問題。於是，筆者希望知道本港在2018至2041年，是否會有勞工短缺的問題。

在勞動人口方面，筆者採用了統計處在2013年9月發表的「已更新的2013年至2041年香港勞動人口推算」的數據。至於勞動力的需求，筆者則依從波士頓顧問集團（Boston Consulting Group）在2014年發表名為《全球勞動力危機》（The Global Workforce Crisis）的報告中所沿用的方法推算。報告推算了25個先進國家由2012年至2030年的勞動力需求和供應的情況。2041年的勞動力需求等於本港2041年的生產總值（GDP）除以2041年的勞工生產率（labor productivity）。2041年的本港生產總值是根據2013年的生產總值和估計由2013年至2041年的每年本地生產總值的增長率。由財政司長成立的長遠財政計劃工作小組，對本港的經濟增長進行推算。小組假設由2014至2021年生產總值的增長率是3.5%，跌至2022年至2025年的3%，再跌至2026至2041年的2.5%。勞工生產率是本地生產總值除以勞動人口。所以2041年的勞工生產率是根據2013年的勞工生產率和假設由2013年至2041年的每年勞工生產率的增長率。由2004年至2013年的每年勞工生產率的增長率平均是3.3%。筆者採用這個平均增長率以推算未來的勞工生產率。

如表所示，由2014年至2017年，勞動短缺由9.4萬人減至4.9萬人。但往後8年勞動短缺問題逐漸惡化，至2025年到頂峰的14萬人短缺，佔當時勞動人口的4%。但之後便逐漸回落至2033年的1.4萬人短缺。2034年開始更出現勞工過剩的情況。過剩勞工由2034年的6000人增至2041年的20萬人，佔當時勞動人口的6%。

需考慮未來三四十年的勞動力需求

筆者承認文中對勞動力需求的推算是粗略的估計，不過筆者只是希望指出，究竟香港的勞動人口是否缺乏是不但因為勞動人口的減少，亦要考慮本港未來三四十年的勞動力需求而定的。希望有關當局對這個重要課題多加研究，以制訂有關的人口政策。

作者是香港教育學院 亞洲及政策研究學系系主任及教授

