

## 女性家務者難紓勞動人口短缺

早前人口政策督導委員會發表的「人口政策諮詢文件」（下稱「文件」）指出，為了解決人口老化的問題，須增加勞動人口保持生產力。

「文件」提出的其中一個解決方法，是鼓勵料理家務的人投入勞動市場。據統計處的數據顯示，2012 年的勞動人口參與率為 58.8%，15 至 64 歲非從事經濟活動人口有 160 萬人之多，他們正是寶貴的人力資源，可用以補足因人口老化而減少的勞動力。

他們當中，女性家務者應為首選組別。2012 年，30 至 64 歲，女性勞動市場參與率比男性少約 20 至 30 個百分點。

筆者採用總經濟撫養比率，計算非從事經濟活動人口數目相對每千名從事經濟活動人口的比率。按 2012 及 2041 年人口的年齡分布為基礎，加上 2012 年年齡組別和性別的勞動人口參與率，計算總經濟撫養比率。

結果顯示，由於人口老化的原因，總經濟撫養比率將從 2012 年的 916，上升至 2041 年的 1354。

### 撫養比率輕微減低

即是說，2012 年每名從事經濟活動者，平均只須照顧 0.92 名非從事經濟活動者；到 2041 年，每名從事經濟活動者，平均須照顧 1.35 名非從事經濟活動者，增幅有近五成。

「文件」提出的一個問題是：「哪些是鼓勵女性料理家務者就業或重投勞動市場的有效措施」。筆者認為，我們先要問的一個問題是：推動這些婦女投身勞動市場，對本港面對的勞動人口減少的問題能有多少幫助？

「文件」提到，據政府統計處調查所得，約有 8% 女性家務者表示，如有合適工作，將願意工作。根據這個資料，假設 2041 年年齡 30 至 59 歲（根據 2012 女性勞動市場參與率）本來沒有工作的婦女，有 8% 投入勞動市場，她們的勞動市場參與率將上升 3 至 5 個百分點【表】；總經濟撫養比率亦由原來的 1354，輕微減至 1316 而已。

筆者大膽假設，有 50% 本來沒有工作的婦女投入勞動市場，其勞動市場參與率將大幅上升 10 至 30 個百分點不等【表】。以此推算，總經濟撫養比率將減至 1107，減幅為 18%，但仍然與 2012 年的 916 相去甚遠（達 20%）。所以鼓勵女性家務者重投勞動市場，對本港面對的勞動人口減少的問題成效不大。

### 教育程度大多不高

筆者試分析這些勞動市場生力軍的教育水平，比較 25 至 59 歲女性在職與非在職的教育水平。一般來說，沒有工作的女性的學歷均比在職的為低（只有一成沒有工作的女性擁有大學學位），當中超過一半只有中三或以下程度；至於在職女性大約四分之一擁有大學程度，只有二成七持較低學歷（中三或以下）。

由此看來，就算女性家務者可以投入勞動市場，大多只能從事一些低技術的基層工作。

勞動市場有了這批新血加入，會否因供求問題而進一步壓低基層工人的工資？假如她們家有幼兒，所需的幼兒服務也須方便可靠，以及可以負擔的。筆者擔心，這類孩子因母親出外工作而缺乏照顧，有機會誤入歧途。

總括而言，鼓勵女性家務者就業，對解決人口老化引致勞動人口短缺的問題，可謂杯水車薪，只能起到相當有限的作用，而且還可能出現副作用。

作者為香港教育學院亞洲及政策研究學系教授

周基利