

人口政策

人口應否設上限 不是一句話能了

市民主觀感受到或眼見到環境的質素已經有所下降，都是顯示一個城市的人口可能已經超出其承載力了。究竟香港的情況是否已經這麼嚴重，實在有待更仔細的研究，不是一個人說一句『不設上限』便可以了事的。

周國利

香港教育學院亞洲及政策研究學系教授



10月24日人口政策督導委員會發表了名為「集思港益」的人口政策諮詢文件。

人口增長設限 林鄭月娥拒絕

整份諮詢文件只集中討論增加勞動人口的措施：如鼓勵家庭主婦參與勞動市場、延遲退休年齡、推動新移民及少數族裔加入勞動人口的行列、輸入外地人才及低技術勞工、鼓勵移居外地的港人回流、及提高出生率等。對於坊間要求政府就本港人口的承載力進行評估，人口政策督導委員會主席林鄭月娥在記者會上斷言拒絕，甚至表明不為人口增長設上限。

文件指出「就環境方面，政府已採取行動，務求取得平衡，在維持人口及經濟增長的同時，確保環境可持續發展。政府已公布《清新空氣藍圖》及《資源循環藍圖》，有序地改善空氣質素及廢物管理，亦正進行《生物多樣性策略和行動計劃》制定工作，配合宜居城市對生態及環境質素的訴求。」問題是這做法是否足夠呢？

就城市計算承載力是一個熱門的研究課題。最初是評估一個地區在農業上發展的承載力，而且集中其中一種資源（如土地、食水、礦物、能

源等）上進行評估，最近已經演變成一個全面評估。漸漸承載力的研究亦由農地轉變為市區土地、城市。

土地水源運輸環境 皆有指標

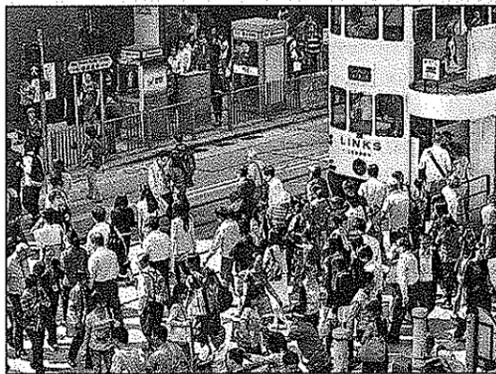
最近一個由上海同濟大學學者發表的一項研究顯示，以土地資源來說，上海可承載的人口是2,700萬至3,000萬，與現時2,200萬的人口仍然有一段距離。一個城市環境的承載力包括七方面：能源、綠化地帶、馬路、地下鐵路、供水系統、污水及廢物處理。

在土地、水源、運輸和環境四方面，每一方面都有供應和需求兩方面指標。土地在供應方面的指標有兩個：市區土地面積和已作耕種的農地，而需求方面亦有兩個指標：每1萬元本地生產總值所需的土地和已經開發的土地（包括住屋、工業、公共設施、旅遊）。水源的供應指標是每人平均有的水源而需求指標是每人平均消耗的水。運輸的供應和需求指標分別是每人平均有路面面積和每人平均有的巴士數量。在環境方面，有兩個供應指標：每人平均有的綠化面積和建築物的綠化比例，最後兩個在環境方面的需求指標是工業的廢水容量和二氧化硫的排放量等。

公共設施質素降 城市或「超載」

除了這些基本資源的考慮因素之外，還有一些因素是關於公共設施，公眾的觀感和行政及財政上的限制。假如人口的數目已經令公共設施無法提供原本市民可以享有的生活質素，一個城市的承載力已經到了臨界點。或者市民主觀感受到或眼見到環境的質素已經有所下降，都是顯示一個城市的人口可能已經超出其承載力了。最近港人因居住問題而引發人口承載力的討論，反映確實有人在這方面有疑慮。但究竟香港的情況是否

已經這麼嚴重，實在有待更仔細的研究。而不是一個人說一句「不設上限」便可以了事的。



香港的人口是否已經超出其承載力，一直是社會關注的議題。(資料圖片)

你有回應？即上

<http://www.hket.com/eti/chinahk.do>