

# 房屋問題 變了人口問題？

周基利

最近環保觸覺發言人譚凱邦先生倡議政府應以控制人口增長以紓緩房屋短缺的問題，引起廣泛的討論。換句話說，房屋政策問題變成了人口政策的問題。

首先筆者同意未來人口增長其中一個重要原因，將會是來自從大陸來港定居的新移民。不過譚先生跟着辯說每天150名的新移民配額太多，超出香港的承受能力。言下之意便是減少配額，從而減低未來的房屋需求。就這一點筆者就不敢苟同。原因是大多來港的新移民都是港人在內地的妻子和子女，減少配額便會變相令他們需要等更長的時間才可以來港團聚。這樣不但在情方面不能接受，在理方面亦講不過去。理由是假如港人內地妻子未能及早來港定居，以照顧已經居港的年幼子女，實在可能令這些兒童得不到所需的照料，造成青少年的社會問題。

第二，如果真的依譚先生的思路，要在源頭上減少人口增長，政府要管的並不是那些來港定居港人在內地的妻子和子女，而是不容許本港男士回內地娶妻，才是真正根治問題的方法。但這樣

做又是否可行呢？

沒有新移民，  
人口老化將更嚴重

第三，話說回頭，現時房屋短缺的問題不是我們有沒有新移民，有沒有人口增長，而是政府沒有預先做好規劃，找出或預備好所需的建屋用地，以提供穩定的公私營房屋。

第四，不過譚先生似乎不是反對香港接納因與家人團聚而來港的新移民，而是質疑是否所有新移民都是來港團聚的。這些陰謀論是難以證實的。但假若真的要新移民來所謂「溝淡」香港人，速度是相當緩慢的。10年內來港定居的新移民約50萬，但他們只佔本港人口不足一成。就算香港可以拿回審批權，政府又是否真的可以杜絕這些不是來港團聚的新移民呢？

最後筆者想提一點，本港人口在未來二、三十年將會急速老化，而統計處預測未來人口老化的速度時，其實已經計算了這些新移民（中年婦女和年幼兒童）對人口結構的影響。所以假如沒有這些新移民，本港人口老化的問題將會更嚴重。這個人口政策的問題更不容忽視。

作者是香港教育學院  
亞洲及政策研究學系教授

明  
21/9