

迎戰
人口老化

公務員帶頭 延退休抗「老化」

要解決人口老化衍生的問題，延遲退休年齡或許能一石二鳥，起舒緩的作用。根據過往十年的數字，由於年齡介乎60至64歲長者的工作意慾有上升趨勢，筆者認為要延長本港退休年齡至65歲是有可能的。

周益利

香港教育學院亞洲及政策研究學系教授



在未來30年，香港的人口將會急速老化已經是眾所周知的事。據統計處最新的推測，60歲或以上的長者將由2011年的146萬（佔人口的14.6%）增加至2041年的307.4萬（佔人口的36.3%）。

退休保障壓力趨增 生產力減

面對人口老化趨勢，社會將面對兩項挑戰。第一是退休保障可持續的問題，目前，依靠政府綜援（15萬）或長者生活津貼（29萬）的長者佔長者人口的三成。長者愈來愈多，對退休保障這條公共支柱的壓力便會愈來愈大。

第二是生產力的問題，當人口老化的時候，長者撫養比率（工作年齡人口與長者人口比例）便會愈來愈大。據估計香港長者撫養比率會由2011年的333增至2041年的645。換句話說，勞動人口的減少亦會令整體社會的生產力減低。要解決這兩個由人口老化衍生的問題，延遲退休年齡或許能一石二鳥，起舒緩的作用。



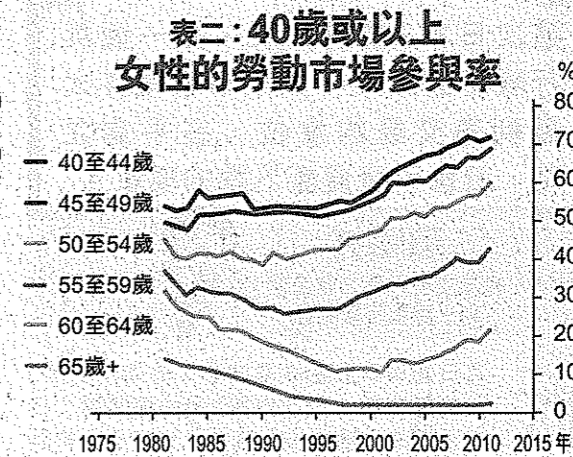
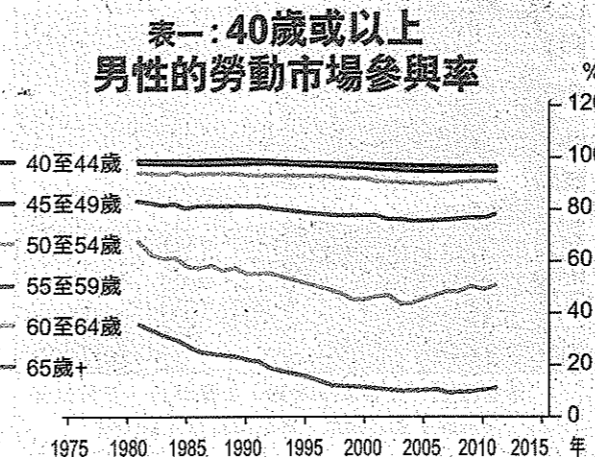
筆者指出，人口老化問題愈趨嚴重，延長退休年齡以紓緩問題是有可能。（資料圖片）

記得早在2005年，筆者便受中央政策組的委託研究此問題。當時我們已經就此作出多項建議，不過和很多其他研究報告的建議命運都一樣，石沉大海。7年後人口政策督導委員會2012年進度報告書中，政府才提出會考慮研究鼓勵「採用較高的退休年齡的好處和影響」。

據報本月初中央政策組正研究延長公務員退休年齡的問題，原因是未來十年是公務員退休的高峰期，估計每年退休人數會由2011/12年度的4,400人逐步增至2021/22年度的7,000人，要到2026年情況才開始會有改善。現在大多數公務員都會在60歲退休，政府正考慮是否可將退休年齡推遲至65歲，估計年底或明年初便會有結果。

延退休分步走 讓公僕接受

筆者認為政府可以在未來15年至20年間，逐漸將公務員退休年齡提高至65歲。現時本港亦沒有法定退休年齡，假如政府能夠延長公務員退休年齡，便將對其他公營和私人機構有一個示範作用。現時



最大的憂慮，是年將退休的公務員是否願意這樣做，和這措施會否影響年輕公務員晉升機會，打擊他們的士氣。不過筆者相信，只要改變的速度非常緩慢，無論對年將退休的公務員或是年輕公務員，都會比較容易接受，因這對他們的影響是輕微的。

另一方面，對於其他公營和私人機構的員工來說，鼓勵延長退休年齡又是否可行呢？考慮這個問題的時候，首先要做的，是回顧一下長者工作的情況，看看他們是否願意繼續工作。

過去30年，如（表一）所示，55至59歲男性參與勞動市場率輕微下降的情況，由1981年的83.3%減至2011年的75.7%，這情況隨年齡遞進，如65歲或以上的男性，他們的勞動參與率由1981年的三成半大幅減少至2000年的一成一，此後十年便在這水平徘徊。

不過假如我們想將退休年齡由60歲提高至65歲，情況似乎比較樂觀。雖然60至64歲男士的勞動參與率由1981年的67.0%減至2000年的四成四，但是在過去十年，參與率卻輕微反彈至五成。

再看女性的數據（見表二），情況更加樂觀。55至59歲的女性勞動市場參與率由1981年的36.9%減少至1992年的25.7%，但到2011年已回升至42.8%，甚至乎超出1981年的水平。

60至64歲長者 工作意慾回升

再看60至64歲的情況，在1981年31.4%此年齡層的女長者參與勞動市場，到1997年已大幅減至約一成，要到2001年才開始慢慢回升至2011年的21.3%。

根據過往十年的數字，由於年齡介乎60至64歲長者的工作意慾有上升趨勢。筆者認為要延長本港退休年齡至65歲是有可能的。不過要知道這趨勢是否會持續，我們便要研究一下參與勞動市場的長者，他們的特徵（如教育水平、行業、職位等）在過去20年有甚麼變化了，下次再談。

你有回應？即上
<http://www.hket.com/eti/chinahk.do>